

上海市徐汇区人民代表大会常务委员会工作报告

2025 年 1 月 8 日上海市徐汇区第十七届人民代表大会第七次会议上(摘要)

上海市徐汇区人大常委会主任 李新华

2024 年的主要工作

一年来,区人大常委会共召集人民代表大会会议 2 次,召开常委会全体会议 8 次,主任会议 18 次,听取区政府年度重大行政决策事项报告 20 项,听取和审议专项工作报告 36 项,对 2 部法律法规实施情况进行执法检查,开展专题询问 3 次,依法接受 27 名市、区人大代表辞去职务,补选 28 名市、区人大代表,任免国家机关工作人员 121 名。

一、坚持人大工作大方向、大原则、大道理,把党的领导贯穿人大工作各方面

(一)筑牢政治忠诚,不断强化思想理论武装

始终把政治建设摆在首位,忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。严格执行“第一议题”制度,认真学习贯彻党的二十大精神、二十届三中全会精神。深入学习习近平总书记考察上海重要讲话精神,全面贯彻中央、市委、区委部署,召开徐汇区庆祝人民代表大会成立 70 周年座谈会。深入开展党纪学习教育,为人大工作高质量发展提供坚强纪律保障。

(二)服务中心大局,贯彻落实重大决策部署

按照区委关于进一步全面深化改革的实施意见,细化落实人大相关改革任务举措。积极落实市人大常委会关于深入推进全过程人民民主“十大行动”的部署要求,形成徐汇人大助力打造全过程人民民主最佳实践地重点任务清单。深入开展科技成果转化、外商投资企业发展等专题调研。加强对人大常委会任命干部的任后监督,7 个部门主要负责人在区人大常委会会议上报告履职情况并接受满意度测评。

(三)夯实队伍根基,有力推进“四个机关”建设

对标“政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关”的定位和要求,全面加强人大及其常委会自身建设。坚持实干、实绩、实效导向,持之以恒改进工作作风,提振干事创业的精气神。压紧压实管党治党政治责任,驰而不息推进区人大机关全面从严治政,着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、

发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

二、把握全链条、全方位、全覆盖,深入践行全过程人民民主重大理念

(一)充分吸纳民智民意,畅通反映渠道

一是不断扩大参与面。新增 15 个信息采集点,60 名信息采集员,强化与公检法司等部门的联动,开展法律解读等活动,促进基层立法联系点提质增效。二是做深做实意见征询。开展《上海市公共图书馆条例》等意见征询,参与《上海市中小学校外实践教育促进规定》等立法修法,开展《上海市红色资源传承弘扬和保护利用条例》等法规实施情况调研。三是积极打造宣传阵地。立足提升基层立法联系点工作内涵,发挥基层立法联系点促进守法、宣传普法的功能,推动了开门立法、民主立法。

(二)确保联系常态长效,推动融合发展

一是全覆盖联系街镇,加强指导促提升。贯彻落实《上海市区人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》,因地制宜加强指导。围绕科技成果转化等 8 个课题开展联动调研。二是密切联系社区,汇聚民意解民忧。结合“满意在徐汇”走访,推动解决相关社区卫生中心改建、公交站点设置、小区违章停车等民生问题,进一步畅通人民群众诉求表达渠道。三是集中联系企业,倾听诉求助发展。对区内相关企业开展走访调研,推动解决企业关于经营发展、政企沟通平台搭建等实际问题。

(三)更好实现共商共议,凝聚思想共识

一是加强重大行政决策监督的力度。重点听取关于优化招商营商机制、“美丽徐汇”建设等决策制定情况的报告。二是强化为民办实事项目参与的深度。制定《关于在华泾镇实施镇级为民办实事项目人大代表票决制的指导意见》,一体构建“群众提、代表决、政府办、人大评”的工作格局。组织人大代表对区级为民办实事项目开展监督检查和满意度测评。三是拓展全过程人民民主实践的广度。回顾人民代表大会制度在徐汇的光辉历程,广泛开展主

题征文,全区各级人大代表、街镇人大和相关单位撰写征文 72 篇,在《徐汇报》等媒体进行登载,阐释全过程人民民主的优势功效。

三、坚持正确监督、有效监督、依法监督,不断增强人大监督工作实效

(一)自觉融入改革发展大局 紧扣上海科创中心重要承载区建设目标,实地调研科技成果转化工作,助推新质生产力加快形成。专题调研生产性服务业中小企业发展情况,支持企业加强科技创新、打造优势品牌。围绕《上海市优化营商环境条例》的修订开展专题调研。调研“工业上楼”实施情况。聚焦经济稳增长工作,围绕年度经济发展目标,进一步完善经济运行定期分析机制,常态化听取专题情况汇报,推动经济运行持续向好。

(二)积极践行人民城市重要理念

专题调研东安一二村、张家弄片区等旧城区改建项目。连续六年对生活垃圾分类工作开展专项监督。听取和审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告。依法听取本区城区规划编制及实施情况的报告,组织代表视察重大工程、重点项目,发挥人大对政府投资项目的监督和助力作用。

(三)持续关注民生福祉改善 紧盯义务教育“双减”政策落实,探索教育减负、提质增效多重路径。关注中医药传承创新发展。对《上海市社会救助条例》开展执法检查。与市人大联动开展稳定和促进就业监督工作“回头看”。启动居家养老服务专题调研。听取《上海市华侨权益保护条例》贯彻实施情况报告。

(四)提升城区治理法治化水平

开展《中华人民共和国反电信网络诈骗法》执法检查。组织市、区两级人大代表实地视察评议数字法院建设,调研公安分局“一站式”执法办案管理中心运行情况,调研涉老公证服务工作。开展网络游戏产业知识产权保护等课题调研。

四、坚持嵌入、融合、开放,进一步加强代表工作能力建设

(一)密切与代表的联系,不断增强履职意识

一是健全机制,常委会服务代表更加主动。常委会主任、副主任共走访代表 191 人次,召开 5 场专题座谈会。邀请 51 人次人大代表列席常委会会议。组织 627 人次代表参加各类专题询问、执法检查、调研视察活动。二是延伸范围,代表联系群众更加密切。组织市、区人大代表集中联系社区,在各街镇、漕开发和徐汇滨江建立人大践行全过程人民民主基层实践站,推动代表联系服务人民群众平台定位升级、功能拓展、主体增加,实现全区人大代表“家站”全覆盖迭代升级。三是重心下沉,代表参与基层治理更加便捷。将人大代表主体作用融入人民群众的“生活圈”“工作圈”,推动社区加装电梯矛盾化解等一批热点、难点问题的解决。

(二)高质量办理代表建议,回应群众“急难愁盼”

一是夯实基础,保证建议质量。将具有典型示范意义的代表建议及办理答复选编成册,指导各街镇人大围绕事关经济社会发展和人民群众切身利益的问题开展调研、提出代表团建议。二是聚焦重点,形成督办合力。畅通人大代表与职能部门联系沟通、市区人大代表接力传递民意的渠道。三是狠抓落实,提升办理实效。将办理工作作为发展全过程人民民主的重要抓手,主任会议专题听取代表建议办理推进情况报告,逐一征询代表对建议办理情况的满意度,加强协调督办,努力提升代表建议办理实效。

(三)支持和保障代表依法履职,持续提升代表能力

一是深化代表履职培训。召开十四届全国人大二次会议精神传达会,组织 600 余人次代表参加全国人大、市人大和区人大各类培训。召开新当选代表座谈会,提升代表履职能力。二是优化代表履职服务。积极探索人大代表履职管理新模式,发挥代表工作小组专业优势,形成“关于深化法律服务主体参与度,助力基层治理法治化的建议”等 5 项履职成果。三是拓宽代表履职渠道。组织区人大代表向选区选民报告履职情况、市人大代表向区人大常委会报告履职情况,进一步强化代表的履职意识。积极为代

表与“一府一委两院”联系互动搭建平台,组织代表参加法院庭审旁听、检察院案件评议、房管局公租房选房摇号公证等监督工作,进一步拓宽代表知情知政渠道。

2025 年的主要任务

2025 年是“十四五”收官、“十五五”谋篇的关键之年,区人大常委会要深入贯彻党的二十大精神、二十届三中全会精神,认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话精神,在新征程上进一步推动徐汇人大工作高质量发展。

一是永葆人大工作政治本色。始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,把人大建设成为坚持党的领导、执行党的决定的坚强阵地,确保中央大政方针和市委、区委重要部署在徐汇人大的各项工作中得到全面贯彻和有效执行。

二是彰显人大工作使命担当。贯彻落实新修改的《监督法》,进一步推进年度监督计划实施,深化预算联网监督系统建设,提高财政经济工作监督效能。完善执法检查工作机制,建立健全重点内容、发现问题和问题整改“三个清单”制度。

三是厚植人大工作民意基础。进一步深化基层立法联系点建设,建立健全人大协商工作机制。探索街道为民办实事项目人大代表全过程参与。强化代表履职培训,拓展代表知情明政渠道,完善代表建议办理反馈流程。建立“代表接待日”,组织代表走进人大践行全过程人民民主基层实践站,形成更多全过程人民民主的徐汇范例。

四是提升人大工作能力水平。牢牢把握“四个机关”定位要求,不断提高人大干部做好人大工作的理论水平和实践能力。履行全面从严治党主体责任,严格落实中央八项规定精神,落实区委关于持续推进整治形式主义,为基层减负的工作措施。进一步加大宣传力度,讲好践行全过程人民民主故事,更好展现人大工作成效。